

**ALBERTO POVEDA PERDOMO**

# **LA CORRUPCIÓN Y EL RÉGIMEN**

**SEGUNDA EDICIÓN**



**EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL**

## TABLA DE CONTENIDO

PRÓLOGO .....	XVII
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN .....	XIX
PRESENTACIÓN .....	XXIII

### CAPÍTULO I

#### PRIMERA APROXIMACIÓN A LOS CONCEPTOS “CORRUPCIÓN” Y “RÉGIMEN”

### CAPÍTULO II

#### CORRUPCIÓN, POLÍTICA, ÉTICA Y DEMOCRACIA: HACIA UNA INTERPRETACIÓN DE ESTOS FENÓMENOS

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	7
2. ÉTICA POLÍTICA Y BIEN COMÚN .....	8
3. PODER POLÍTICO .....	15
4. DEMOCRACIA POLÍTICA .....	18
4.1. DEMOCRACIA POLÍTICA: CONCEPTOS GENERALES .....	18
4.2. DEMOCRACIA POLÍTICA: COLOMBIA EN PARTICULAR .....	23

### CAPÍTULO III

#### BREVE RESEÑA HISTÓRICA SOBRE LA CORRUPCIÓN EN EL MUNDO

1. INTRODUCCIÓN .....	31
2. LA CORRUPCIÓN EN OTROS TIEMPOS .....	32
3. LA CORRUPCIÓN EN NUESTRA ÉPOCA .....	34

## CAPÍTULO IV

### LA CORRUPCIÓN EN COLOMBIA

1.	BREVE RECUENTO HISTÓRICO .....	39
2.	FORMAS COMO OPERA LA CORRUPCIÓN .....	43
2.1.	CORRUPCIÓN POR LA VÍA ACTIVA .....	44
2.2.	CORRUPCIÓN POR LA VÍA OMISIVA .....	45
2.3.	CORRUPCIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	45
2.4.	CORRUPCIÓN EN EL LEGISLATIVO .....	51
2.5.	CORRUPCIÓN EN LA JUSTICIA Y LA PROCURADURÍA .....	53
3.	OTROS PLANOS DE CORRUPCIÓN .....	58
3.1.	EN LAS CONTRALORÍAS .....	59
3.2.	EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	60
4.	SÍNTESIS: CAMPEONES DE LA CORRUPCIÓN .....	67
5.	EFFECTOS QUE PRODUCE LA CORRUPCIÓN .....	68

## CAPÍTULO V

### HERRAMIENTAS JURÍDICAS CONTRA LA CORRUPCIÓN: SANCIONES PENALES Y DISCIPLINARIAS

1.	INTRODUCCIÓN .....	71
2.	ASPECTOS GENERALES DE LOS CONTROLES PENAL Y DISCIPLINARIO .....	74
2.1.	MODELOS PROPUESTOS PARA LA PERSECUCIÓN DE LOS ILÍCITOS .....	75
3.	OTROS ASPECTOS QUE CONVIENE DESTACAR EN TORNO A LAS CONDUCTAS ILÍCITAS .....	80
4.	EL BIEN JURÍDICO PROTEGIDO .....	81
4.1.	ASPECTOS GENERALES .....	81
4.2.	REFERENCIA PARTICULAR A ALGUNOS BIENES JURÍDICOS .....	85
5.	EL PRINCIPIO DEL NON BIS IN IDEM .....	88
5.1.	ASPECTOS GENERALES .....	88
5.2.	EL NON BIS IN IDEM EN COLOMBIA .....	89
5.3.	PROPUESTA INTERPRETATIVA SOBRE EL NON BIS IN IDEM .....	91
6.	EL CONCEPTO “SERVIDOR PÚBLICO” .....	95

## CAPÍTULO VI

### CONTROL PENAL A LA CORRUPCIÓN

1.	CONTROL A LAS ACCIONES CRIMINALES .....	101
2.	LOS TIPOS PENALES .....	103
2.1.	EL PECULADO .....	103
2.2.	LA CONCUSIÓN .....	104
2.3.	EL COHECHO .....	105
2.4.	CELEBRACIÓN INDEBIDA DE CONTRATOS .....	106
2.5.	TRÁFICO DE INFLUENCIAS .....	106
2.6.	ENRIQUECIMIENTO ILÍCITO .....	107
2.7.	EL PREVARICATO .....	108
2.8.	ABUSO DE AUTORIDAD Y OTRAS INFRACCIONES .....	109
2.9.	ABUSO DE FUNCIÓN PÚBLICA .....	110
2.10.	EL ENCUBRIMIENTO .....	110
2.11.	LAVADO DE ACTIVOS .....	111
2.12.	OTROS DELITOS .....	112
3.	EXCURSUS: EL PROYECTO DE CÓDIGO PENAL .....	113
3.1.	DELITOS CONTRA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	113
3.2.	DELITOS CONTRA LA EFICAZ Y RECTA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA .....	116
4.	EXTINCIÓN DE DOMINIO SOBRE BIENES ADQUIRIDOS ILÍCITAMENTE .....	117

## CAPÍTULO VII

### CONTROL DISCIPLINARIO

1.	ASPECTOS GENERALES .....	123
2.	ASPECTOS DESTACABLES DEL CDU .....	128
3.	LOS SUJETOS DISCIPLINABLES .....	129

## CAPÍTULO VIII

### HERRAMIENTAS JURÍDICAS CONTRA LA CORRUPCIÓN: OTRAS CLASES DE CONTROLES Y SANCIONES

1.	CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	137
----	--	-----

1.1.	ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS .....	139
1.1.1.	Acción de nulidad .....	139
1.1.2.	Acción de nulidad y restablecimiento del derecho .....	140
1.1.3.	Acción de reparación directa .....	141
1.1.4.	Acción de controversias contractuales .....	141
1.2.	PÉRDIDA DE LA INVESTIDURA .....	142
1.2.1.	De los congresistas .....	142
1.2.2.	Excursos: Parlamentarios que han perdido la investidura .....	147
1.2.3.	Pérdida de la investidura de los diputados y concejales .....	149
2.	CONTROL FISCAL .....	151
2.1.	EJERCICIO DEL CONTROL FISCAL .....	152
2.2.	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	153
2.3.	SISTEMA DE SANCIONES .....	157
2.4.	NATURALEZA JURÍDICA DEL CONTROL FISCAL .....	158
3.	CONTROL INTERNO .....	159

## CAPÍTULO IX

### PROPUESTAS PARA COMBATIR LA CORRUPCIÓN

1.	MEDIDAS POLÍTICAS .....	165
1.1.	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y VOLUNTAD POLÍTICA .....	166
1.2.	DESPOLITIZACIÓN DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL .....	168
1.3.	NORMAS DE TRANSPARENCIA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	169
2.	MEDIDAS OPERATIVAS .....	170
2.1.	EFFECTIVIDAD DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO .....	170
2.2.	PERFECCIONAMIENTO DE LAS FORMAS DE INVESTIGACIÓN .....	171
2.3.	COORDINACIÓN ENTRE LOS ÓRGANOS DE CONTROL .....	172
3.	MEDIDAS JURÍDICAS .....	173
3.1.	REFORMAS EN EL CÓDIGO PENAL .....	173
3.2.	LA CARRERA ADMINISTRATIVA .....	175
4.	MEDIDAS SOCIALES .....	177
4.1.	MEDIDAS EDUCATIVAS Y PROMOCIÓN DE NUEVOS VALORES .....	177
4.2.	EL PAPEL DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN .....	179

## CAPÍTULO X

### CONCLUSIONES

**CAPÍTULO XI****EPÍLOGO****CAPÍTULO XII****ANEXOS**

CONVENCIÓN INTERAMERICANA CONTRA LA CORRUPCIÓN (Aprobada en la tercera sesión plenaria, celebrada el 29 de marzo de 1996) .....	193
DECÁLOGO DE TRANSPARENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	205
BORRADOR DE UN CÓDIGO DEONTOLÓGICO PARA LOS MIEMBROS DEL PARLAMENTO .....	207
BORRADOR DE CÓDIGO DEONTOLÓGICO PARA PROCEDIMIENTOS DE NOMBRAMIENTOS DE CARGOS PÚBLICOS .....	208
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA .....	211
1. LIBROS Y ARTÍCULOS .....	211
2. JURISPRUDENCIA CITADA .....	222
3. TEXTOS LEGALES CITADOS .....	223
NOTAS BIBLIOGRÁFICAS DEL AUTOR .....	227